



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 28 września 2018 r.

Poz. 4252

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.259.2018 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 26 września 2018 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII.234.2018 Rady Gminy Radecznica z dnia 30 sierpnia 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Radecznica, w części obejmującej § 2 ust. 3 uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII.234.2018 Rady Gminy Radecznica z dnia 30 sierpnia 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Radecznica, w części obejmującej § 2 ust. 3 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII.234.2018 Rady Gminy Radecznica została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 września 2018 roku.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Radecznica podjęła m. in. na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem, rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Przywołana regulacja, z jednej strony wskazuje jakie zagadnienia powierzono radzie gminy do uregulowania w formie uchwały, z drugiej zaś określa granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi gminy.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada postanowiła, że: *„Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu sprzedaży może odbywać się tylko w godzinach pracy lokalu gastronomicznego”*.

Powyższe uregulowanie wykracza poza upoważnienie ustawowe określone w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Przytoczona regulacja uchwały określa warunki sprzedawania napojów alkoholowych. Pojęcie zasad usytuowania punktów sprzedaży nie obejmuje ustalenia czasu sprzedaży napojów alkoholowych.

Należy zauważyć, że do kompetencji Rady Gminy, określonych w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należy ustalenie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Przepis ten ani żaden inny przepis nie przyznaje upoważnienia Radzie Gminy do formułowania w uchwale warunków sprzedaży napojów alkoholowych, w tym ustalania czasu

sprzedaży takich napojów (zob. m. in. wyrok WSA w Lublinie z dnia 28 stycznia 2016r. sygn. akt III SA/Lu 948/15).

Rada gminy władna jest do regulowania kwestii dotyczącej ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w uchwale podjętej na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22⁰⁰ a 6⁰⁰.

Stosownie do uregulowanej w art. 7 Konstytucji RP zasady praworządności, materia uregulowana wydanym aktem normatywnym wynikać powinna z upoważnienia ustawowego i nie może przekraczać zakresu tego upoważnienia. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie „uzupełnienie” przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (por. m. in. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 12 grudnia 2013 r., sygn. akt III SA/Gl 354/13).

Biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIII.234.2018 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Lubelski

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Radecznicza
2. Wójt Gminy Radecznicza